



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

Comisia pentru dezvoltare regională

2011/2048(INI)

13.7.2011

AVIZ

al Comisiei pentru dezvoltare regională

destinat Comisiei pentru piața internă și protecția consumatorilor

referitor la modernizarea achizițiilor publice
(2011/2048(INI))

Raportoare pentru aviz: Ramona Nicole Mănescu

PA_NonLeg

SUGESTII

Comisia pentru dezvoltare regională recomandă Comisiei pentru piața internă și protecția consumatorilor, competentă în fond, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. consideră că practicile transparente și credibile din domeniul achizițiilor publice joacă un rol deosebit de important în ceea ce privește eficiența cheltuielilor publice și impactul investițiilor publice asupra economiei, în special asupra creșterii durabile și a inovării; consideră că prețul nu ar trebui să fie, ca până acum, un criteriu care să influențeze calitatea serviciilor achiziționate și subliniază în acest sens că achizițiile publice nu ar trebui să urmeze principiul celui mai mic preț, ci să ia în considerare oferta sustenabilă cea mai avantajoasă din punct de vedere economic, inclusiv din punctul de vedere al costurilor pe întreg parcursul ciclului de viață; invită Comisia să analizeze posibilitatea de a aplica în cazul anumitor contracte și domenii criteriul ofertei celei mai avantajoase din punct de vedere economic,
2. consideră că, pentru a armoniza cadrul legal cu privire la achizițiile publice, Comisia Europeană trebuie să propună statelor membre un model unic, standardizat;
3. consideră că, dată fiind descentralizarea progresivă a investițiilor publice, care sunt realizate în proporție de două treimi de către administrațiile subnaționale, autoritățile contractante locale și regionale ar trebui să joace rolul principal în procesul de revizuire a normelor UE de achiziții publice, proces care ar trebui să le ofere o autonomie și flexibilitate sporită pentru a achiziționa ceea ce acestea consideră a fi adecvat pentru nevoile lor;
4. constată că regimul achizițiilor publice este foarte complex, în special pentru autoritățile locale mici și IMM-uri; consideră că un cadru procedural simplificat pentru atribuirea de contracte relativ mici pentru autoritățile contractante mai mici de la nivel local și regional ar contribui la reducerea sarcinilor administrative exact în acele domenii în care acestea ar putea fi disproporționate; solicită Comisiei să verifice în ce măsură s-ar putea aplica norme simplificate în materie de achiziții publice în cazul autorităților publice contractante mici; reamintește, cu toate acestea, că un astfel de cadru procedural simplificat nu trebuie să compromită nevoia de transparență și de bună gestiune financiară;
5. solicită un acces mai amplu la informații clare referitoare la normele UE privind achizițiile publice pentru reprezentanți, funcționari publici și experți la nivel local, regional și național, precum și o cooperare strânsă între toți acești actori;
6. reamintește că IMM-urile au un potențial enorm de creare de locuri de muncă, precum și de stimulare a creșterii economice și a inovării; consideră că pentru valorificarea la maxim a potențialului economic și inovator al IMM-urilor în cursul procedurilor de achiziții, acestea trebuie încurajate să participe la achizițiile publice realizate de autoritățile locale și regionale; consideră că este benefic ca licitațiile să fie optimizate în vederea participării IMM-urilor și a asigurării egalității de șanse pentru acestea, mai ales în cadrul etapei de selecție unde s-a dovedit că apar cele mai mari obstacole în calea participării acestora la

licitațiile publice și, prin urmare, solicită introducerea de măsuri suplimentare pentru a încuraja participarea IMM-urilor la achizițiile publice;

7. consideră că este esențial să se creeze instrumente pentru intensificarea cooperării transfrontaliere în domeniul achizițiilor publice, cu acces adecvat al IMM-urilor la procedurile transfrontaliere, pentru menținerea gradului de ocupare al forței de muncă, astfel încât, de exemplu, să se sporească eficiența cheltuielilor în cadrul aplicării programelor finanțate prin instrumente ale politicii de coeziune; apreciază că în cadrul achizițiilor publice transfrontaliere clarificarea aspectelor referitoare la dreptul proprietății intelectuale este de asemenea necesară;
8. consideră că obiectivul dezvoltării în continuare a legislației europene în domeniul achizițiilor publice trebuie să fie acela de a concepe proceduri de achiziții publice mai simple, mai ieftine și mai accesibile pentru IMM-uri și investiții; remarcă faptul că revizuirea procedurilor trebuie să răspundă nevoii de reducere a costurilor, de certitudine juridică și de simplificare a normelor de achiziții publice; consideră că acest proces, împreună cu cel de armonizare, trebuie să se bazeze pe evaluarea impactului oricăror schimbări asupra autorităților locale și regionale, precum și asupra IMM-urilor, pentru a evita încărcarea autorităților competente cu sarcini excesive;
9. invită Comisia și statele membre să organizeze campanii de instruire și sensibilizare, precum și consultări dedicate autorităților regionale sau locale și IMM-urilor, implicând și alte părți interesate, pentru a asigura participarea informată la procedurile de achiziții publice și pentru a diminua astfel rata de eroare, precum și pentru a dezvolta expertiza necesară în rândul autorităților contractante din cadrul autorităților locale și regionale, în vederea punerii în aplicare a unor proceduri inovatoare de achiziții publice; recomandă, de asemenea, statelor membre ca în cadrul programelor operaționale de asistență tehnică să ia în calcul includerea unor instruiți sau schimburi de experiență în domeniul achizițiilor publice;
10. solicită Comisiei să promoveze utilizarea unui sistem credibil de înregistrare electronică a unor „pașapoarte pentru achizițiile publice”, valabile o anumită perioadă, care ar putea contribui la reducerea sarcinii administrative a IMM-urilor în ceea ce privește procedurile de achiziții publice;
11. constată că o reducere a cheltuielilor de procedură determină o diminuare a formalizării stricte a legislației europene în domeniul achizițiilor publice, obținându-se astfel o eficiență și o rentabilitate sporite (cel mai bun raport calitate/preț), precum și o mai mare libertate decizională a autorităților publice contractante;
12. consideră că parteneriatele de tip public-privat (PPP) sunt vitale pentru ca Uniunea Europeană să poată realiza investițiile necesare în anumite domenii; solicită Comisiei să facă toate demersurile necesare pentru îndepărtarea obstacolelor și pentru stabilirea unui cadru coerent pentru utilizarea PPP, prin prisma normelor aplicabile achizițiilor publice și fondurilor structurale; recomandă statelor membre să flexibilizeze cadrul legislativ și să asigure coerența legislației astfel încât PPP să funcționeze cât mai eficient;
13. invită Comisia să investigheze și să abordeze în mod efectiv gravele deficiențe legate de respectarea normelor de achiziții publice, identificate în mod repetat de Curtea de Conturi

în cadrul punerii în aplicare a proiectelor finanțate prin FEDER și Fondul de coeziune, reprezentând 43 % din toate erorile cuantificabile potrivit Raportului Curții pentru 2009, și să țină cont de faptul că acestea sunt în mare parte consecințe ale complexității procedurilor de achiziții publice, ale lipsei de coerență între aceste proceduri și cele care stau la baza utilizării fondurilor structurale și a Fondului de coeziune, precum și ale transpunerii incorecte a legislației UE în legislația națională; subliniază nevoia de clarificare juridică a directivelor, în vederea evitării unor noi deficiențe în ceea ce privește aplicarea normelor în materie de achiziții publice; salută măsurile Comisiei de a revizui, în colaborare cu statele membre și autoritățile regionale și locale, normele în materie de achiziții publice, simplificându-le și diminuând astfel rata de eroare și asigurând utilizarea mai eficientă a fondurilor structurale;

14. consideră că potențialul neexploatat al Europei de stimulare a inovării prin intermediul achizițiilor publice este uriaș și solicită Comisiei să elaboreze o strategie flexibilă care să permită autorităților contractante să utilizeze proceduri de licitație orientate spre inovare, prin care industria poate fi încurajată să găsească noi soluții avansate;
15. solicită Comisiei să simplifice cadrul procedural în ansamblu prin evitarea excepțiilor și a derogărilor aplicabile de autoritățile contractante și să clarifice incertitudinile exprimate de acestea din urmă cu privire la contractele cu o valoare inferioară pragurilor prevăzute de directive, în special prin asigurarea de consiliere pentru a ajuta autoritățile contractante să evalueze dacă există sau nu un anumit interes transfrontalier în cazuri specifice; consideră că trebuie găsit un echilibru între dorința de simplificare a procedurilor și necesitatea de a asigura o concurență loială în ceea ce privește contractele publice și obținerea rezultatelor optime; consideră că pragurile pentru contractele publice de furnizare de bunuri și servicii ar trebui ridicate;
16. solicită Comisiei să elaboreze un ghid de bune practici pentru achizițiile precomerciale, inclusiv un manual de exemple practice referitoare la modul în care pot fi realizate achiziții inovatoare în temeiul normelor privind achizițiile publice, pentru a ajuta autoritățile mai mici de la nivel local și regional să înțeleagă procesul și modul în care pot beneficia de pe urma acestuia;
17. consideră că este esențial, pentru inovarea și creșterea economică în regiunile Europei, ca accentul să fie pus pe rolul achizițiilor publice electronice, operând pe o bază transparentă, ușor accesibilă pentru solicitanții mai mici de la nivel regional și local, cu un singur punct de contact și cu rezultate ale procedurii de selecție publicate online; solicită, prin urmare, statelor membre să utilizeze cu precădere achizițiile publice electronice pentru a asigura transparența procedurilor;
18. constată că, din cauza complexității, autoritățile publice contractante apelează în mod insuficient la dialogul competitiv și la sistemele dinamice de achiziție și, prin urmare, solicită Comisiei să verifice în ce măsură aceste tipuri de proceduri ar putea fi făcute mai practice și în ce măsură procedura de dialog ar putea fi utilizată nu numai pentru contractele deosebit de complexe, ci și pentru procedurile de achiziție obișnuite;
19. consideră că pentru a evita pierderea finanțărilor comunitare din cauza întârzierilor și pentru a spori gradul de absorbție a fondurilor structurale este necesară sprijinirea autorităților publice, în calitatea lor de autorități contractante; pledează pentru aplicarea

unor proceduri accelerate la scară mai largă, întrucât posibilitatea de reducere a termenelor contribuie la accelerarea și la flexibilizarea în ansamblu a procedurilor de achiziții publice, pentru a nu periclita soarta proiectelor.

REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE

Data adoptării	12.7.2011
Rezultatul votului final	+: 44 -: 2 0: 0
Membri titulari prezenți la votul final	François Alfonsi, Luís Paulo Alves, Charalampos Angourakis, Catherine Bearder, Victor Boștinăru, Zuzana Brzobohatá, John Bufton, Alain Cadec, Francesco De Angelis, Tamás Deutsch, Rosa Estaràs Ferragut, Elie Hoarau, Brice Hortefeux, Danuta Maria Hübner, Juozas Imbrasas, María Irigoyen Pérez, Seán Kelly, Mojca Kleva, Petru Constantin Luhan, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Riikka Manner, Iosif Matula, Erminia Mazzoni, Miroslav Mikolášik, Lambert van Nistelrooij, Franz Obermayr, Jan Olbrycht, Markus Pieper, Monika Smolková, Georgios Stavrakakis, Nuno Teixeira, Michael Theurer, Michail Tremopoulos, Oldřich Vlasák, Kerstin Westphal, Hermann Winkler, Joachim Zeller
Membri supleanți prezenți la votul final	Andrea Cozzolino, Karima Delli, Ivars Godmanis, Karin Kadenbach, Marek Henryk Migalski, Vilja Savisaar-Toomast, Elisabeth Schroedter, Derek Vaughan
Membri supleanți (articolul 187 alineatul (2)) prezenți la votul final	Norica Nicolai